

Uchwała Nr SO.18.4013.143.2026

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 25 maja 2026 r.

w sprawie wyrażenia opinii o wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Komorniki

w sprawie udzielenia absolutorium Wójtowi Gminy Komorniki

z tytułu wykonania budżetu za rok 2025

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 5/2025 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 3 lutego 2025 r. (ze zm.), w osobach:

Przewodnicząca: Katarzyna Kosmowska

Członkowie: Katarzyna Gableta

Michał Suchanek

działając na podstawie przepisów art. 13 pkt 8 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2026 r. poz. 662), wyraża o przedłożonym przez Przewodniczącego Rady Gminy Komorniki wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Komorniki o udzielenie absolutorium dla Wójta Gminy Komorniki za 2025 rok następującą opinię.

Przepis art. 18a ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym nakłada na komisję rewizyjną obowiązek dokonania oceny i wydania opinii o wykonaniu budżetu gminy i w oparciu o tę ocenę wystąpienia do rady gminy z wnioskiem w sprawie udzielenia bądź nieudzielenia absolutorium wójtowi (burmistrzowi, prezydentowi). Natomiast na podstawie art. 270 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483, z późn. zm.) komisja rewizyjna rozpatruje sprawozdanie finansowe, sprawozdanie z wykonania budżetu wraz z opinią regionalnej izby obrachunkowej o tym sprawozdaniu oraz informację o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego i przedstawia organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego oraz regionalnej izbie obrachunkowej, w terminie do dnia 15 czerwca roku następującego po roku budżetowym, wniosek w sprawie absolutorium dla zarządu (wójta, burmistrza, prezydenta miasta).

Przy piśmie z dnia 11 maja 2026 r. (znak: BRG.0711.15.2026), doręczonym tut. Izbie w dniu 11 maja 2026 r., Inspektor ds. obsługi Rady Gminy Komorniki przesłała do tut. Izby wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Komorniki z dnia 7 maja 2026 r. w sprawie absolutorium dla Wójta Gminy za 2025 rok wraz z protokołem z posiedzenia Komisji Rewizyjnej z dnia 7 maja 2026 r. Następnie w dniu 18 maja 2026 r. ww. dokumenty zostały przesłane ponownie do tut. Izby przez Przewodniczącego Rady Gminy Komorniki.

Z treści wniosku wynika, że Komisja Rewizyjna na dwóch posiedzeniach w dniu 7 maja 2026 r. dokonała analizy:

- sprawozdania rocznego z wykonania budżetu Gminy Komorniki za 2025 rok,
- informacji o stanie mienia komunalnego,
- sprawozdań finansowych (bilansów) Gminy Komorniki,

które porównała z wynikami kontroli budżetu, jakich dokonała w ciągu roku.

Ponadto Komisja Rewizyjna zapoznała się ze sprawozdaniami budżetowymi za rok 2025 oraz uchwałą Nr SO.18.4012.189.2026 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 24 kwietnia 2026 r. w sprawie wyrażenia opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Komorniki za 2025 rok wraz z informacją o stanie mienia Jednostki i objaśnieniami, a także wysłuchała ustnych wyjaśnień Wójta Gminy i Skarbnika Gminy.

Komisja Rewizyjna zrealizowała zatem dyspozycję wynikającą z art. 270 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

We wniosku Komisja Rewizyjna odniosła się m.in. do planowanych wielkości ogółem dochodów i wydatków budżetu, z wyszczególnieniem wydatków bieżących i majątkowych, poziomu ich realizacji oraz wyniku budżetu. Wskazała na zrealizowane w 2025 r. przychody zwrotne i rozchody budżetu, a także na stan zadłużenia Gminy na dzień 31 grudnia 2025 r. Ponadto Komisja Rewizyjna dokonała analizy skutków obniżenia górnych stawek podatków, udzielonych ulg i zwolnień, umorzenia zaległości podatkowych oraz rozłożenia na raty i odroczenia terminu płatności, jak również analizy poziomu zaległości, wskazując jednocześnie na czynności podejmowane w celu wyegzekwowania należnych Gminie dochodów.

Skład Orzekający wskazuje, że w punkcie 10 wniosku wskazano, iż: „rozłożenie na raty, odroczenie terminu płatności wyniosło 161 394,00 zł”, natomiast w kolumnie 14 sprawozdania Rb-27S z wykonania planu dochodów budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2025 „Skutki decyzji wydanych przez organ podatkowy na podstawie ustawy - Ordynacja podatkowa, obliczone za okres sprawozdawczy: rozłożenie na raty, odroczenie terminu płatności, zwolnienie z obowiązku pobrania, ograniczenie poboru” wykazano łączną kwotę 61.394,00 zł.

Skład Orzekający stwierdził również, że w tabeli Nr 1 pn. „Dochody Gminy Komorniki w 2025 roku”, stanowiącej załącznik do wniosku Komisji Rewizyjnej w sprawie absolutorium dla Wójta Gminy za 2025 rok, w wierszu lp. 13 „Środki na dofinansowanie własnych inwestycji” wykazano wykonanie dochodów w kwocie 5.070.061,73 zł, podczas gdy ze sprawozdania Rb-27S z wykonania planu dochodów budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2025 wynika, że dochody te (ujęte w § 6290 – „Środki na dofinansowanie własnych inwestycji gmin, powiatów (związków gmin, związków powiatowo-gminnych, związków powiatów), samorządów województw, pozyskane z innych źródeł”) wykonano w kwocie 4.992.137,00 zł.

Z wniosku wynika również, że w 2025 r. Komisja Rewizyjna, poza analizą wykonania budżetu za 2024 r., przeprowadziła wycinkowe kontrole i analizy gospodarki finansowej Gminy, w tym:

- analizę wydatkowania środków finansowych przez jednostki organizacyjne Gminy: Gminny Ośrodek Sportu i Rekreacji oraz Gminny Ośrodek Kultury w ramach polityki senioralnej za 2024 rok,
- analizę wydatkowania środków finansowych sołectw Gminy Komorniki za 2024 rok,
- analizę umów i ich realizacji w przykładowych domach kultury Gminnego Ośrodka Kultury w Komornikach,
- analizę zatrudnienia w Urzędzie Gminy Komorniki wg stanu na dzień 30 września 2025 r.,

- analizę wydatków poniesionych przez Gminną Komisję Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i Uzależnień na finansowanie świetlic środowiskowych działających w Gminie za rok 2024 i 2025.

Komisja Rewizyjna uznała, że wszystkie czynności związane z powyższymi zadaniami wykonywane były zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa.

Skład Orzekający zauważa, że niektóre z ww. analiz dotyczyły roku 2024 i przypomina, że **podstawą formułowania wniosku w sprawie absolutorium winna być ocena wykonania budżetu wyłącznie tego roku budżetowego, za który udzielane jest absolutorium.**

Opierając się na dokonanych ustaleniach Komisja Rewizyjna stwierdziła, że:

- sprawozdanie z wykonania budżetu za 2025 rok jest przejrzyste i w dobry sposób odzwierciedla gospodarkę finansową prowadzoną w Gminie, w której została zachowana przez cały rok płynność finansowa i w żadnym momencie nie nastąpiło zachwianie równowagi budżetowej,
- poszczególne dochody i wydatki ujęte w sprawozdaniu są prawidłowo zaklasyfikowane, część opisowa jest zgodna z danymi liczbowymi zawartymi w sprawozdaniach statystycznych,
- informacja o stanie mienia komunalnego przedstawiona została w sposób czytelny i zgodny z zapisami księgowymi,
- Wójt Gminy, realizując zadania związane z wykonaniem budżetu, kierował się zasadą celowości, legalności, rzetelności i oszczędności w gospodarowaniu środkami publicznymi.

W konkluzji dokonanej oceny Komisja Rewizyjna sformułowała wniosek o udzielenie Wójtowi Gminy Komorniki absolutorium za 2025 rok. Wniosek ten Komisja Rewizyjna przyjęła jednogłośnie w głosowaniu jawnym – 5 głosów „za” (5-osobowy skład Komisji Rewizyjnej).

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający wyraża opinię, że wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Komorniki w sprawie udzielenia absolutorium Wójtowi Gminy Komorniki z tytułu wykonania budżetu za rok 2025 został przyjęty zgodnie z przepisami prawa i jest uzasadniony.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

/-/ Katarzyna Kosmowska

Pouczenie: Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.