

Uchwała Nr SO.18.4012.189.2026

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 24 kwietnia 2026 r.

w sprawie wyrażenia opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Komorniki za 2025 rok

wraz z informacją o stanie mienia Jednostki i objaśnieniami

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 5/2025 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 3 lutego 2025 r. (ze zm.), w osobach:

Przewodnicząca: Katarzyna Kosmowska

Członkowie: Małgorzata Bekąła

Michał Suchanek

działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 267 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483, z późn. zm.), wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Komorniki sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2025 rok wraz z informacją o stanie mienia Jednostki i objaśnieniami

### **opinię pozytywną**

#### **U z a s a d n i e**

Przedmiotem badania, stanowiącym podstawę do wydania niniejszej opinii, było sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy Komorniki za 2025 rok oraz informacja o stanie mienia Gminy wg stanu na dzień 31 grudnia 2025 r. (przedłożone tut. Izbie w dniu 31 marca 2026 r.).

Skład Orzekający przed wydaniem opinii zapoznał się także z uchwałą budżetową na 2025 r. (po zmianach), uchwałą w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Komorniki na lata 2025-2034 (po zmianach) oraz ze sprawozdaniami budżetowymi i w zakresie operacji finansowych Jednostki za rok 2025.

- I. Przedłożone sprawozdanie zawiera część tabelaryczną oraz objaśnienia do sprawozdania z wykonania budżetu za 2025 rok.
  1. W części opisowej Wójt zawarł m.in. informację o planowanych i wykonanych dochodach i wydatkach, z podziałem na dochody i wydatki bieżące oraz majątkowe. Wykonanie dochodów Wójt przedstawił wyróżniając m.in.: dochody realizowane przez Urząd Gminy oraz Urzędy Skarbowe, dotacje, udziały w podatku dochodowym od osób fizycznych i od osób prawnych, rekompensaty utraconych dochodów, a także środki z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19, w tym w ramach Rządowego Funduszu Polski Ład: Program Inwestycji Strategicznych oraz z Funduszu Pomocy. Wójt omówił również stan zaległości podatkowych na dzień 31 grudnia 2025 r. oraz czynności podejmowane w celu ich dochodzenia, a także skutki obniżenia górnych stawek podatków. Realizację wydatków Wójt przedstawił w poszczególnych działach klasyfikacji budżetowej. Objaśnienia zawierają również informację o przychodach i rozchodach budżetu oraz o zadłużeniu Gminy na dzień 31 grudnia 2025 r.

2. W części tabelarycznej przedstawiono:
  - dochody i wydatki w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej,
  - dochody i wydatki majątkowe,
  - dotacje i wydatki na zadania realizowane na podstawie porozumień (umów) między jednostkami samorządu terytorialnego,
  - dochody, dotacje i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami,
  - przychody i rozchody budżetu,
  - dotacje udzielane z budżetu Gminy,
  - dochody z tytułu opłat i kar, o których mowa w art. 402 ust. 4-6 ustawy Prawo ochrony środowiska oraz wydatki nimi finansowane,
  - wykonanie wydatków jednostek pomocniczych Gminy,
  - dochody i wydatki na projekty i programy finansowane z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej,
  - dochody otrzymane z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19, w tym w ramach Rządowego Funduszu Polski Ład: Program Inwestycji Strategicznych oraz z Funduszu Pomocy oraz wydatki nimi finansowane.
3. W sprawozdaniu przedstawiono zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych, dokonane w trakcie roku budżetowego oraz informację o stopniu zaawansowania realizacji programów wieloletnich.
4. W ocenie Składu Orzekającego przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu za 2025 rok spełnia wymogi określone w art. 267 ust. 1 pkt 1 oraz art. 269 ustawy o finansach publicznych.

II. Analiza porównawcza danych prezentowanych w sprawozdaniu z wykonania budżetu z kwotami planowanymi w budżecie na 2025 r. oraz danymi zawartymi w przedłożonych sprawozdaniach budżetowych wykazała zgodność kwot planowanych i wykonanych w dokumentach przedłożonych tutaj. Izbie, **poza rozbieżnościami opisanymi w pkt IV uzasadnienia.**

### III.

1. Na podstawie przeprowadzonego badania Skład Orzekający ustalił, że budżet Gminy Komorniki na rok 2025 zamknął się nadwyżką w wysokości 23.645.936,28 zł (przy planowanym deficycie w wysokości 3.576.107,98 zł), bowiem:
  - a) dochody wykonano w kwocie 322.808.960,16 zł, co stanowi 100,43% planu, z tego:
    - dochody bieżące w kwocie 313.510.945,57 zł, co stanowi 100,86% planu,
    - dochody majątkowe w kwocie 9.298.014,59 zł, co stanowi 87,88% planu;
  - b) wydatki wykonano w kwocie 299.163.023,88 zł, co stanowi 92,05% planu, z tego:
    - wydatki bieżące w kwocie 235.527.333,42 zł, co stanowi 93,29% planu,
    - wydatki majątkowe w kwocie 63.635.690,46 zł, co stanowi 87,76% planu.Z powyższego wynika, że wykonane wydatki bieżące są niższe od wykonanych dochodów bieżących o kwotę 77.983.612,15 zł, co spełnia wymogi art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

2. W roku sprawozdawczym Gmina zrealizowała przychody z tytułu pożyczek w kwocie 145.000,00 zł (100,00% planu). Ponadto Gmina dysponowała:
- niewykorzystanymi środkami pieniężnymi, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w kwocie 888.429,79 zł, które w całości zostały zaangażowane w budżecie roku 2025,
  - wolnymi środkami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 42.758.345,00 zł, które w budżecie roku 2025 zostały zaangażowane w kwocie 8.728.049,91 zł,
  - nadwyżką z lat ubiegłych w kwocie 4.460.646,12 zł, która nie została zaangażowana w budżecie roku 2025.

Rozchody Gmina zrealizowała w łącznej kwocie 6.185.371,72 zł (100,00% planu), z tego z tytułu:

- spłat kredytów i pożyczek w kwocie 185.371,72 zł,
- wykupu obligacji komunalnych w kwocie 6.000.000,00 zł.

Powyższe dane potwierdza sprawozdanie Rb-NDS o nadwyżce/deficycie za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2025.

3. Na podstawie sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji Skład Orzekający ustalił, że zadłużenie Gminy z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów oraz wyemitowanych obligacji komunalnych na dzień 31 grudnia 2025 r. wynosiło 36.717.973,28 zł, co stanowi 11,37% wykonanych dochodów.
4. Według sprawozdania Rb-27S z wykonania planu dochodów budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2025 należności na koniec 2025 r. wynosiły 18.470.621,57 zł, w tym zaległości – 16.386.450,67 zł.  
Wielkość zaległości na koniec roku 2025 w porównaniu z rokiem 2024 uległa zwiększeniu o kwotę 1.961.277,01 zł.
5. Na podstawie sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2025 Skład Orzekający ustalił, że na koniec okresu sprawozdawczego Gmina posiadała zobowiązania niewymagalne w kwocie 7.744.227,21 zł. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły.
6. W wyniku analizy sprawozdania Rb-28S Skład Orzekający stwierdził również, że zobowiązania niewymagalne wraz z wydatkami wykonanymi przekraczają plan łącznie o kwotę 6.481.336,30 zł. Przekroczenia te dotyczą wyłącznie wydatków z tytułu wynagrodzeń i składek od nich naliczanych.
7. Ze sprawozdania Rb-28S wynika, że w następujących podziałkach klasyfikacji budżetowej Gmina poniosła wydatki związane z zapłatą odsetek:

Dział	Rozdział	Paragraf	Plan	Wykonanie
801	80104	4580	1 000,00	997,28
852	85231	4560	147,00	146,88
855	85501	4560	2 038,00	2 037,86
855	85502	4560	13 089,00	13 088,65

W sprawozdaniu Wójt wskazał na przyczyny poniesienia wyłącznie wydatków wykonanych w dziale 855, rozdziale 85501 w § 4560 (odsetki od nienależnie pobranych świadczeń – str. 16 sprawozdania).

8. Wykonanie dochodów z tytułu opłat za wydawanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz wydatków finansowanych z tych dochodów, w tym związanych z realizacją gminnego programu

profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii obrazuje poniższa tabela:

Dochody			Wydatki		
Rozdział (§)	Plan	Wykonanie	Rozdział (§)	Plan	Wykonanie
75618 (§ 0270)	224 000,00	223 460,34	85153	0,00	0,00
75618 (§ 0480)	972 000,00	905 595,23	85154	1 383 567,72	1 271 585,84
			85158 (§ 2710)	115 826,00	115 826,00
<b>Razem</b>	<b>1 196 000,00</b>	<b>1 129 055,57</b>	<b>Razem</b>	<b>1 499 393,72</b>	<b>1 387 411,84</b>

W odniesieniu do braku planu wydatków w rozdziale 85153 Wójt wyjaśnił (str. 13 sprawozdania), że: „Na zwalczanie narkomanii na dzień 01.01.2025r. zaplanowano 20 000,00 zł, a na sesji w dniu 18.12.2025r. plan ten w całości został przeniesiony na działalność związaną z rozwiązywaniem problemów alkoholowych”.

Ponadto w przychodach budżetu w § 905 - „Przychody jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach” zaplanowane zostały niewykorzystane w latach wcześniejszych dochody z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych w kwocie **303.393,72 zł**.

Tym samym niewykorzystana w roku 2025 kwota dochodów z tytułu opłat za wydawanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych wynosi **45.037,45 zł**.

Uchwałą Nr XXXIII/322/2026 z dnia 30 marca 2026 r. w sprawie zmiany uchwały budżetowej na 2026 r. wymienione środki Rada Gminy Komorniki wprowadziła do budżetu roku 2026 (w przychodach w § 905) i przeznaczyła na wydatki związane z realizacją zadań określonych w ustawie z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2023 r. poz. 2151, z późn. zm.).

9. Gmina Komorniki jest członkiem Związku Międzygminnego „Centrum Zagospodarowania Odpadów - SELEKT”, stąd w budżecie nie były planowane dochody i wydatki związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi.

IV. Skład Orzekający stwierdził, że w opiniowanym sprawozdaniu wystąpiły liczne omyłki pisarskie, błędy rachunkowe oraz rozbieżności z danymi zawartymi w przedłożonych przez Jednostkę sprawozdaniach budżetowych, m.in.:

- 1) na str. 5 sprawozdania wskazano, że wydatki bieżące z tytułu udzielonych dotacji dla jednostek spoza sektora finansów publicznych zaplanowano w kwocie 49.206.232,44 zł, podczas gdy z danych wykazanych w załączniku do sprawozdania pn. „Wykonanie wydatków budżetu Gminy Komorniki na dzień 31.12.2025 r.” wynika, że wskazane dotacje zostały zaplanowane w kwocie 49.188.232,44 zł, co jest zgodne ze sprawozdaniem Rb-28S;
- 2) na str. 8 sprawozdania podano, że w dziale 710 – „Działalność usługowa” poniesiono wydatki m.in. „Na wykonanie koncepcji programowo-przestrzennej zagosp. terenu pod rozbudowę cmentarza w Komornikach”, nie wskazując kwoty poniesionych wydatków; z danych wykazanych w załączniku do sprawozdania pn. „Wykonanie wydatków budżetu Gminy Komorniki na dzień 31.12.2025 r.” oraz pn. „Wykonanie wydatków majątkowych na dzień 31.12.2025 r.” wynika, że w dziale 710, rozdziale

71035 w § 6050 poniesiono wydatki w kwocie 18.081,00 zł;

- 3) na str. 13 sprawozdania w opisie do wydatków wykonanych w dziale 801 – „Oświata i wychowanie” podano, że: „Pozostała działalność to kwota 2 324 928,25 zł wydana na edukację dzieci z Ukrainy”, podczas gdy z załącznika do sprawozdania pn. „Zestawienie planu dochodów otrzymanych z Funduszu Pomocy i planu wydatków na realizację zadań dotyczących pomocy obywatelom Ukrainy w 2025 roku” wynika, że w rozdziale 80195 – „Pozostała działalność” na realizację zadań dotyczących pomocy obywatelom Ukrainy wydatkowano kwotę 2.326.543,37 zł, co jest zgodne ze sprawozdaniem Rb-28S;
- 4) na str. 15 sprawozdania podano, że na Centra Integracji Społecznej (rozdział 85232) wydatkowano kwotę 696.923,45 zł, podczas gdy z załącznika do sprawozdania pn. „Wykonanie wydatków budżetu Gminy Komorniki na dzień 31.12.2025 r.” wynika, że w ww. rozdziale poniesiono wydatki w łącznej kwocie 696.823,45 zł, co jest zgodne ze sprawozdaniem Rb-28S;
- 5) na str. 17 sprawozdania podano, że wydatki w rozdziale „Pozostałe zadania z zakresu kultury” (rozdział 92105) wykonano w kwocie 195.563,34 zł, podczas gdy z załącznika do sprawozdania pn. „Wykonanie wydatków budżetu Gminy Komorniki na dzień 31.12.2025 r.” wynika, że w ww. rozdziale poniesiono wydatki w łącznej kwocie 225.312,38 zł, co jest zgodne ze sprawozdaniem Rb-28S;
- 6) w załączniku do sprawozdania pn. „Wykonanie dochodów zleconych na dzień 31 grudnia 2025 r.” w części III. „Plan dochodów związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej” wykazano dochody:
  - w dziale 750, rozdziale 75011 w § 0970 – plan: 2.000,00 zł/wykonanie: 2.170,00 zł,
  - w dziale 855, rozdziale 85502 w § 0970 – plan: 155.000,00 zł/wykonanie: 0,00 zł,natomiast ze sprawozdania Rb-27ZZ z wykonania planu dochodów związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego za okres od początku roku do końca IV kwartału roku 2025 wynika, że planowano i wykonano następujące dochody:
  - w dziale 750, rozdziale 75011 w § 0690 – plan: 2.000,00 zł/wykonanie: 2.170,00 zł,
  - w dziale 855, rozdziale 85502 w § 0920 – plan: 0,00 zł/wykonanie: 136.045,22 zł,
  - w dziale 855, rozdziale 85502 w § 0970 – plan: 155.000,00 zł/wykonanie: 0,00 zł,
  - w dziale 855, rozdziale 85502 w § 0980 – plan: 0,00 zł/wykonanie: 94.731,57 zł,
  - w dziale 855, rozdziale 85503 w § 0690 – plan: 0,00 zł/wykonanie: 96,00 zł;
- 7) w załączniku do sprawozdania pn. „Przychody i rozchody budżetu na dzień 31.12.2025 rok” po stronie wykonania wykazano przychody z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 8.728.049,91 zł, to jest w wysokości równej przychodom z tego tytułu zaplanowanym w budżecie roku 2025, nie poinformowano natomiast o pełnej kwocie wolnych środków, jakimi dysponowała Gmina w 2025 r. (42.758.345,00 zł); brak jest również informacji o kwocie nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych, jaką Gmina dysponowała w okresie sprawozdawczym (4.460.646,12 zł);
- 8) w załączniku do sprawozdania przedstawiającym środki na projekty i programy finansowane z budżetu Unii Europejskiej na 2025 r. oraz wydatki na projekty i programy finansowane z tych środków:
  - a) w części dotyczącej dochodów:
    - w zakresie środków na realizację programu Nr 2 pn. „Wsparcie rozwoju e-usług publicznych w samorządzie lokalnym Metropolii Poznań - Gminie Komorniki” (dział 750, rozdział 75095)

w § 6257 wykazano plan w kwocie 404.877,11 zł, podczas gdy z załącznika do sprawozdania pn. „Wykonanie dochodów budżetu Gminy Komorniki na dzień 31.12.2025 r.” oraz pn. „Wykonanie dochodów majątkowych na dzień 31.12.2025 r.” wynika kwota 404.887,11 zł, co jest zgodne ze sprawozdaniem Rb-27S;

– w zakresie środków na realizację programu Nr 4 pn. „ERASMUS + Mobilność” (dział 801, rozdział 80195) w § 2051 wykazano wykonanie w kwocie 267.211,95 zł, podczas gdy z załącznika do sprawozdania pn. „Wykonanie dochodów budżetu Gminy Komorniki na dzień 31.12.2025 r.” wynika kwota 267.221,95 zł, co jest zgodne ze sprawozdaniem Rb-27S;

b) w części dotyczącej wydatków w podsumowaniu wydatków ogółem podano plan w kwocie 2.627.444,61 zł i wykonanie w kwocie 2.345.411,99 zł, podczas gdy z podsumowania wynikają odpowiednio kwoty: 2.632.363,11 zł i 2.350.330,49 zł;

9) w załączniku do sprawozdania pn. „Zmiany w planie wydatków w 2025 roku art. 269 pkt 2 ustawy o finansach publicznych” dla programu Nr 3 pn. „Zwiększenie kompetencji kadry przedszkoli i realizacja zajęć dodatkowych, kompensacyjnych i wyrównujących szanse dla dzieci z terenu Gminy Komorniki”, w zestawieniu tabelarycznym, nie wykazano zmian wprowadzonych w planie wydatków na ww. program dokonanych uchwałą Nr XVIII/156/2025 Rady Gminy Komorniki z dnia 27 marca 2025 r.; w konsekwencji wartości wykazane w kolumnach „Zmiana” i „Po zmianach” są nieprawidłowe.

V. Do sprawozdania z wykonania budżetu dołączono informację o stanie mienia Gminy wg stanu na dzień 31 grudnia 2025 r. zawierającą dane, o których mowa w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych. Wykaz mienia obrazuje stan majątku, jaki Jednostka posiada, jego wartość i zmiany w stanie mienia od dnia złożenia poprzedniej informacji oraz dochody uzyskane z tego tytułu w roku 2025.

W dokumencie tym zawarto również informację o posiadanych udziałach w spółkach. Przy czym Skład Orzekający zauważa, że przedmiotową informację ograniczono do podania: „*Dane dotyczące udziałów w spółkach - 94.484 udziałów po 500 zł*”, nie wskazując w jakich spółkach (spółce) Gmina posiada udziały.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

/-/ Katarzyna Kosmowska

Pouczenie: Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.