

Dokument elektroniczny

7 (wzrost + sk)

Miejsce i data sporządzenia dokumentu

11.12.2025

Poznań 2025-12-10

Dane nadawcy

Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu
Zielona 8
Województwo: wielkopolskie
Powiat: Poznań
NIP: 7781135134
Email: edap@poznan.rio.gov.pl

**Dane adresata**

Urząd Gminy Komorniki
Stawna 8
Województwo: wielkopolskie
Powiat: Komorniki
NIP: 7771790587

Opinia

Znak sprawy: WA.4011.70.2.2025

Dotyczy: Zarządzenie nr 314/2025 Wójta Gminy Komorniki z dnia 13.11.2025

1.

**Załączniki:**[Dokumenty.zip](#)**Dokument nie zawiera podpisu****Podpis elektroniczny**



Uchwała Nr SO.18.4011.216.2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 10 grudnia 2025 r.
w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej
Gminy Komorniki na 2026 r.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 5/2025 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 3 lutego 2025 r., w osobach:

Przewodnicząca: Katarzyna Kosmowska

Członkowie: Małgorzata Bekała

Michał Suchanek

działając na podstawie przepisów art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483), wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Komorniki projekcie uchwały budżetowej Gminy Komorniki na 2026 r.

**opinię pozytywną
z uwagą zawartą w pkt II.4 uzasadnienia**

Uzasadnienie

I. Projekt uchwały budżetowej na 2026 r. został przedłożony tut. Izbie w dniu 14 listopada 2025 r., tj. w terminie określonym w art. 238 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Wraz z projektem uchwały budżetowej przedłożone zostało objaśnienie do projektu budżetu oraz materiały informacyjne.

1. Szczegółowość projektu, objaśnienie oraz materiały informacyjne odpowiadają wymaganiom określonym uchwałą Nr XLIX/324/2010 Rady Gminy Komorniki z dnia 28 czerwca 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.
2. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212, art. 214 pkt 1 i art. 215 tej ustawy.

II.

1. W projekcie uchwały budżetowej ustalone zostały:

a) dochody w kwocie 318.019.276,70 zł, z tego:

- dochody bieżące w kwocie 311.349.002,55 zł,
- dochody majątkowe w kwocie 6.670.274,15 zł;

b) wydatki w kwocie 329.489.795,80 zł, z tego:

- wydatki bieżące w kwocie 251.300.829,47 zł,
- wydatki majątkowe w kwocie 77.188.966,33 zł.

2. Przewidziane w projekcie uchwały budżetowej dochody bieżące są wyższe niż planowane wydatki bieżące, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.
3. Z analizy danych zawartych w projekcie uchwały budżetowej na 2026 r. oraz w projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Komorniki na lata 2026-2034 wynika, że w 2026 r. i w latach następnych spełniona zostanie relacja, o której jest mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, co jest warunkiem koniecznym uchwalenia budżetu.
4. Projektowany wynik budżetu to deficyt w kwocie 11.470.519,10 zł. Zgodnie z § 3 projektu uchwały budżetowej deficyt budżetu zostanie pokryty „przychodami z tytułu:

1) *nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych - z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w wysokości 4 460 646,12 zł,*

2) *wolnymi środkami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy w wysokości 7 009 872,98 zł.”.*

W załączniku Nr 3 do projektu uchwały budżetowej pn. „Przychody i rozchody budżetu na 2026 rok” zaplanowane zostały przychody w łącznej kwocie 16.655.890,82 zł, z tego tytułu:

– wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych (§ 950) w kwocie 12.195.244,70 zł,

– nadwyżki z lat ubiegłych (§ 957) w kwocie 4.460.646,12 zł,

a także rozchody z tytułu spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§ 992) w kwocie 5.185.371,72 zł.

Skład Orzekający **zwraca uwagę**, że w planie przychodów budżetu nie planuje się przychodów z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach (§ 905). Również z postanowień projektu uchwały budżetowej oraz z objaśnienia do projektu nie wynika, aby projektowane przychody w kwocie 4.460.646,12 zł stanowiły niewykorzystane w latach ubiegłych dochody związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu. A zatem brak jest podstaw, aby przychody z tego tytułu wskazywać jako źródło sfinansowania deficytu.

W postanowieniu § 3 uchwały budżetowej jako jedno ze źródeł sfinansowania deficytu powinny zostać wskazane przychody z tytułu nadwyżki budżetu jednostki samorządu terytorialnego z lat ubiegłych (o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5 ustawy o finansach publicznych) w kwocie 4.460.646,12 zł.

Wyodrębnione z nadwyżek budżetu z lat ubiegłych niewykorzystane środki pieniężne na rachunku bieżącym budżetu, wynikające z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach, stosownie do art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych, stanowią odrębne źródło sfinansowania deficytu.

Na podstawie bilansu z wykonania budżetu Jednostki sporządzonego na dzień 31 grudnia 2024 r., sprawozdania Rb-NDS o nadwyżce/deficycie za okres od początku roku do dnia 30 września roku 2025 oraz uchwały budżetowej Gminy Komorniki na rok 2025 (po zmianach dokonanych uchwałą

Nr XXVIII/256/2025 Rady Gminy Komorniki z dnia 24 listopada 2025 r.), Skład Orzekający ustalił, że na dzień wydania niniejszej opinii Gmina Komorniki posiada niezaangażowane w budżecie roku 2025 nadwyżki z lat ubiegłych w kwocie 4.460.646,12 zł oraz wolne środki w kwocie 23.943.255,04 zł, które może zaangażować w budżecie roku 2026.

Jednocześnie Skład Orzekający zauważa, że rzeczywisty poziom nadwyżek z lat ubiegłych oraz wolnych środków na koniec 2025 r. będzie możliwy do ustalenia dopiero po zakończeniu roku budżetowego, zamknięciu ksiąg rachunkowych oraz sporządzeniu sprawozdań finansowych za 2025 r.

III.

1. Projektowane dochody Gminy na 2026 r. są wyższe o 1,73% w porównaniu do dochodów planowanych na 2025 r. (wg stanu na koniec III kwartału 2025 r.), przy czym dochody bieżące zostały zaplanowane na poziomie wyższym o 3,00%, a dochody majątkowe na poziomie niższym o 35,42% od planowanych w 2025 r. (wg stanu na koniec III kwartału 2025 r.).
2. Projektowane na 2026 r. wydatki są niższe o 0,39% od planowanych w budżecie na 2025 r. (wg stanu na koniec III kwartału 2025 r.), przy czym wydatki bieżące zostały zaplanowane na poziomie niższym o 0,17%, a wydatki majątkowe na poziomie niższym o 1,09% w stosunku do planowanych na koniec III kwartału 2025 r.
3. Planowane w projekcie uchwały budżetowej dochody z tytułu dotacji celowych z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone gminie ustawami oraz na zadania własne bieżące, a także z tytułu subwencji ogólnej oraz wpływów z tytułu udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych i osób prawnych, zgodne są z kwotami wynikającymi z zawiadomień dysponenta.
4. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych, mieszczą się w granicach określonych w przepisach art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych, natomiast rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 122, z późn. zm.).
5. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń.
6. W postanowieniach projektu uchwały lub załącznikach do projektu uchwały wyodrębniono dochody i wydatki związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu wynikającymi z odrębnych ustaw. W projekcie wydzielono również środki do dyspozycji jednostek pomocniczych.
7. Planowane w projekcie uchwały budżetowej na 2026 r. wydatki zapewniają realizację przedsięwzięć ujętych w projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Komorniki na lata 2026-2034 dla roku 2026, co spełnia wymóg art. 231 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
8. Realizacja zadań Gminy z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi powierzona została Związкови Międzygminnemu „Centrum Zagospodarowania Odpadami - SELEKT” w Piotrowie.

IV. Skład Orzekający stwierdził, że:

1. W dziale 921 – „Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego”, rozdziale 92109 – „Domy i ośrodki kultury, świetlice i kluby”, w § 2800 – „Dotacja celowa z budżetu dla pozostałych jednostek zaliczanych do sektora finansów publicznych” zaplanowano wydatki w kwocie 240.000,00 zł. Z objaśnienia do projektu uchwały wynika, że wskazane wydatki zaplanowane zostały na dotację celową na zakup kurtyny do Centrum Tradycji i Kultury w Komornikach oraz sceny mobilnej. Biorąc pod uwagę przedmiot dofinansowania oraz jego wartość, wydatki te powinny być sklasyfikowane w § 6220 – „Dotacja celowa z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji i zakupów inwestycyjnych innych jednostek sektora finansów publicznych”.
2. W załączniku Nr 2b do projektu uchwały budżetowej pn. „Wydatki majątkowe w 2026 roku” zaprojektowano w dziale 852 – „Pomoc społeczna”, rozdziale 85232 – „Centra integracji społecznej” wydatki w § 6050 – „Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych” w kwocie 15.000,00 zł, podczas gdy w załącznikach do projektu uchwały: Nr 2 pn. „Budżet 2026 - Plan wydatków” oraz Nr 2c pn. „Wydatki majątkowe - zadania inwestycyjne w 2026 roku” w ww. dziale, rozdziale i w kwocie zaplanowano wydatki w § 6060 – „Wydatki na zakupy inwestycyjne jednostek budżetowych” (dot. zadania pn. „Zakupy inwestycyjne na potrzeby Centrum Integracji Społecznych w Komornikach”).
3. W załączniku Nr 1 do projektu uchwały budżetowej pn. „Budżet 2026 – plan dochodów” podano nieaktualną od dnia 1 stycznia 2026 r. nazwę § 0670, tj.: „Wpływy z opłat za korzystanie z żywienia w jednostkach realizujących zadania z zakresu wychowania przedszkolnego”, zamiast: „Wpływy z opłat za wyżywienie w żłobku, przedszkolu lub szkole”.
4. W dziale 921 – „Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego”, rozdziale 92120 – „Ochrona zabytków i opieka nad zabytkami” zaplanowane zostały dochody w § 6090 – „Środki z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji i zakupów inwestycyjnych związanych z przeciwdziałaniem COVID-19” w kwocie 2.180.890,95 zł, które zgodnie z załącznikami do projektu uchwały budżetowej: Nr 2c pn. „Wydatki majątkowe - zadania inwestycyjne w 2026 roku” i Nr 8 pn. „Zestawienie planu dochodów otrzymanych z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 i planu wydatków na realizację programów finansowanych z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 w 2026 roku” oraz objaśnieniem do projektu, przeznaczone mają być na sfinansowanie wydatków zaplanowanych w ww. dziale i rozdziale w § 6370 – „Wydatki jednostek poniesione ze środków z Rządowego Funduszu Polski Ład: Program Inwestycji Strategicznych na realizację zadań inwestycyjnych” w kwocie 2.800.000,00 zł na zadanie pn. „Przebudowa i adaptacja budynku "Organistówka" w Komornikach przy ul. Kościelnej”.

Skład Orzekający wskazuje, że dochody otrzymane z Rządowego Funduszu Polski Ład: Program Inwestycji Strategicznych na realizację zadań inwestycyjnych powinny być sklasyfikowane w § 6370. Ponadto w załącznikach do projektu uchwały: Nr 2 pn. „Budżet 2026 – plan wydatków”, Nr 2b pn. „Wydatki majątkowe w 2026 roku” oraz Nr 2c pn. „Wydatki majątkowe - zadania inwestycyjne w 2026 roku” podano nieaktualną nazwę § 6370, tj.: „Wydatki poniesione ze środków z Rządowego Funduszu Polski Ład: Program Inwestycji Strategicznych na realizację zadań

inwestycyjnych”, zamiast: „Wydatki jednostek poniesione ze środków z Rządowego Funduszu Polski Ład: Program Inwestycji Strategicznych na realizację zadań inwestycyjnych”.

5. W objaśnieniach do projektu budżetu wystąpiły przypadki wykazania kwot projektowych wydatków niezgodnych z wartościami przyjętymi w załącznikach do projektu uchwały budżetowej. Przykładowo:

- 1) w części dotyczącej wydatków bieżących projektowanych w dziale 750 - „Administracja publiczna” wskazano, że: *„wydatki bieżące na utrzymanie Urzędu Gminy to kwota 21 058 488,00 zł”*, podczas gdy wskazana kwota to łączna kwota wydatków planowanych w rozdziale 75023 – „Urzędy gmin (miast i miast na prawach powiatu)”, uwzględniająca również wydatki majątkowe w kwocie 300.000,00 zł (kwota wydatków bieżących projektowanych w rozdziale 75023 wynosi 20.758.488,00 zł);
- 2) w części dotyczącej wydatków bieżących w dziale 801 - „Oświata i wychowanie” podano, że: *„Kwota 2 980 000,00 zł to zaplanowana dotacja na działalność Społecznej Waldorfskiej Szkoły Podstawowej w Wirach oraz Szkoły Podstawowej „Popatrz Szerzej” w Komornikach”*, podczas gdy w rozdziale 80101 – „Szkoły podstawowe” w § 2540 – „Dotacja podmiotowa z budżetu dla niepublicznej jednostki systemu oświaty” zaplanowano wydatki w kwocie 2.280.000,00 zł;
- 3) na stronie 9 objaśnień podano, że: *„W przedstawionych powyżej działach i rozdziałach wydatków bieżących znajdują się kwoty uwzględniające:*
 - *zadania zlecone z zakresu administracji rządowej w kwocie 7 311 566,00 zł,*
 - *wynagrodzenia i pochodne od wynagrodzeń w kwocie 111 559 960,00 zł,*
 - *dotacje z budżetu gminy w kwocie 74 175 213, z tego:*
 - *dotacje realizowane na podstawie porozumień (umów) z innymi j.s.t. 16 537 318,00 zł,*
 - *dotacje dla instytucji kultury 8 830 000,00 zł,*
 - *dotacje dla jednostek spoza sektora finansów publicznych 48 807 895,00 zł*
 - *na obsługę długu 2 470 000,00 zł”*,

podczas gdy projektowane wydatki na dotacje bieżące udzielane na podstawie porozumień (umów) z innymi jednostkami samorządu terytorialnego (§§ 2310, 2320, 2710, 2900) wynoszą łącznie 16.037.318,00 zł;
- 4) w części dotyczącej wydatków majątkowych w dziale 754 – „Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa” wskazano: *„Obrona cywilna – kwota 20 000,00 zł zaplanowana na zakupy inwestycyjne”*, podczas gdy w rozdziale 75414 – „Obrona cywilna” nie zaplanowano wydatków majątkowych;
- 5) w części dotyczącej wydatków majątkowych w dziale 900 – „Gospodarka komunalna i ochrona środowiska” wskazano: *„Ochrona powietrza atmosferycznego i klimatu – kwota 240 000,00 zł zaplanowana na walkę ze smogiem (dotacja do wymiany pieców)”*, podczas gdy w rozdziale 90005 – „Ochrona powietrza atmosferycznego i klimatu” w § 6230 – „Dotacja celowa z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji i zakupów inwestycyjnych jednostek niezaliczanych do sektora finansów publicznych” projektowane są wydatki w kwocie 150.000,00 zł;

- 6) na stronie 11 objaśnień podano, że: „Zadłużenie Gminy Komorniki na koniec 2026 roku planuje się na poziomie 31 532 601,56 zł, co stanowi 10,09 % planu dochodów”, podczas gdy procentowy stosunek zadłużenia do kwoty projektowanych dochodów (318.019.276,70 zł) wynosi 9,92%.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

/-/ Katarzyna Kosmowska

Pouczenie: Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.