

Uchwała Nr SO-18/0955/150/2024

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 4 czerwca 2024 r.

w sprawie wyrażenia opinii o wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Komorniki

w sprawie udzielenia absolutorium Wójtowi Gminy Komorniki

z tytułu wykonania budżetu za rok 2023 /

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 16/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 września 2023 r. (ze zm.), w osobach:

Przewodnicząca: Katarzyna Kosmowska

Członkowie: Małgorzata Bekala

Michał Suchanek

działając na podstawie przepisów art. 13 pkt 8 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) w związku z art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609, z późn. zm.), wyraża o przedłożonym przez Przewodniczącą Rady Gminy Komorniki wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Komorniki o udzielenie absolutorium dla Wójta Gminy Komorniki za 2023 rok następującą opinię.

Przepis art. 18a ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym nakłada na komisję rewizyjną obowiązek dokonania oceny i wydania opinii o wykonaniu budżetu gminy, i w oparciu o tę ocenę wystąpienia do rady gminy z wnioskiem w sprawie udzielenia bądź nieudzielenia absolutorium wójtowi (burmistrzowi, prezydentowi miasta). W myśl art. 270 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.) komisja rewizyjna przedstawia organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego wniosek w sprawie absolutorium dla zarządu (wójta, burmistrza, prezydenta miasta). Z art. 270 ust. 2 ustawy o finansach publicznych wynika natomiast, że komisja rewizyjna organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego rozpatruje sprawozdanie finansowe, sprawozdanie z wykonania budżetu wraz z opinią regionalnej izby obrachunkowej o tym sprawozdaniu oraz informację, o której mowa w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych (tj. informację o stanie mienia).

W dniu 24 maja 2024 r. do tut. Izby wpłynął wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Komorniki z dnia 13 maja 2024 r. w sprawie absolutorium dla Wójta Gminy za 2023 rok wraz z protokołem z posiedzenia Komisji Rewizyjnej z dnia 13 maja 2024 r.

Z treści wniosku wynika, że Komisja Rewizyjna na dwóch posiedzeniach w dniu 13 maja 2024 r. dokonała analizy:

- sprawozdania rocznego z wykonania budżetu Gminy Komorniki za 2023 rok,
- informacji o stanie mienia komunalnego,

– sprawozdań finansowych (bilansów) Gminy Komorniki,
które porównała z wynikami kontroli budżetu, jakich dokonała w ciągu roku.

Ponadto Komisja Rewizyjna zapoznała się ze sprawozdaniami „Rb” za rok 2023 oraz uchwałą Nr SO-18/0954/214/2024 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 25 kwietnia 2024 r. w sprawie opinii o przedłożonym sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Komorniki za 2023 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami, a także wysłuchała ustnych wyjaśnień Wójta Gminy i Skarbnika Gminy, w tym dotyczących uwag sformułowanych w opinii Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.

Komisja Rewizyjna zrealizowała zatem dyspozycję wynikającą z art. 270 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

We wniosku Komisja Rewizyjna odniosła się m.in. do planowanych wielkości ogółem dochodów i wydatków budżetu, z wyszczególnieniem wydatków bieżących i majątkowych, poziomu ich realizacji oraz wyniku budżetu. Wskazała na zrealizowane w 2023 r. przychody z tytułu pożyczek z WFOŚiGW i emisji obligacji komunalnych oraz rozchody z tytułu spłat pożyczek oraz wykupu obligacji komunalnych, a także na stan zadłużenia Gminy Komorniki na dzień 31 grudnia 2023 r., w tym zobowiązań wymagalnych. Ponadto Komisja Rewizyjna dokonała analizy skutków obniżenia górnych stawek podatków, udzielonych ulg i zwolnień, umorzenia zaległości podatkowych oraz rozłożenia na raty i odroczenia terminu płatności, jak również analizy poziomu zaległości, wskazując jednocześnie na czynności podejmowane w celu wyegzekwowania należnych Gminie Komorniki dochodów.

Skład Orzekający wskazuje, że na str. 3 wniosku, w pkt 8 dotyczącym uzyskanych w 2023 r. przychodów, podano, iż: „W 2023 roku uzyskano przychody w wysokości 10.429.000,00 zł:

- z tytułu emisji obligacji przez SANTANDER Bank wpłynęła kwota 10.000.000,00 zł;
- z tytułu pożyczek z WFOŚiGW w 2023 roku wpłynęła kwota w wysokości 429.000,00 zł”;

podczas gdy ze sprawozdania rocznego z wykonania budżetu Gminy Komorniki za 2023 rok oraz sprawozdania Rb-NDS o nadwyżce/deficycie za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2023 wynika, że w 2023 r. Gmina Komorniki zrealizowała przychody z tytułu pożyczek w kwocie 429.000,00 zł oraz z tytułu emisji obligacji komunalnych w kwocie 7.000.000,00 zł, co daje łącznie kwotę 7.429.000,00 zł.

Z wniosku wynika również, że w 2023 r. Komisja Rewizyjna przeprowadziła wycinkowe kontrole i analizy gospodarki finansowej Gminy Komorniki, w tym:

- analizę wydatków w Wydziale Ochrony Środowiska w 2022 r.,
- analizę wydatków poniesionych na budowę i przebudowę dróg gminnych w 2023 r.,
- analizę wykonania budżetu za 2022 r.,
- kontrolę umorzeń, odroczeń i zobowiązań podatkowych w 2023 r.,
- analizę wydatkowania wpływów z wynajmu boisk sportowych w 2023 r.

Komisja Rewizyjna uznała, że wszystkie czynności związane z powyższymi zadaniami wykonywane były zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa.

Skład Orzekający zauważył, że dwie z ww. analiz dotyczyły roku 2022. Skład Orzekający przypomina, że **podstawą formułowania wniosku w sprawie absolutorium winna być ocena wykonania budżetu wyłącznie tego roku budżetowego, za który udzielane jest absolutorium.**

Opierając się na dokonanych ustaleniach Komisja Rewizyjna stwierdziła, że:

- sprawozdanie z wykonania budżetu za 2023 rok jest przejrzyste i w dobry sposób odzwierciedla gospodarkę finansową prowadzoną w Gminie Komorniki, w której została zachowana przez cały rok płynność finansowa i w żadnym momencie nie nastąpiło zachwianie równowagi budżetowej,
- poszczególne dochody i wydatki ujęte w sprawozdaniu są prawidłowo zaklasyfikowane, część opisowa jest zgodna z danymi liczbowymi zawartymi w sprawozdaniach statystycznych,
- informacja o stanie mienia komunalnego przedstawiona została w sposób czytelny i zgodny z zapisami księgowymi,
- Wójt Gminy, realizując zadania związane z wykonaniem budżetu, kierował się zasadą celowości, legalności, rzetelności i oszczędności w gospodarowaniu środkami publicznymi.

Komisja Rewizyjna wysoko oceniła również realizację zadań inwestycyjnych.

W konkluzji dokonanej oceny Komisja Rewizyjna sformułowała wniosek o udzielenie absolutorium za 2023 rok Wójtowi Gminy Komorniki.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający wyraża opinię, że **wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Komorniki w sprawie udzielenia absolutorium Wójtowi Gminy Komorniki z tytułu wykonania budżetu za rok 2023 został przyjęty zgodnie z przepisami prawa i jest należycie uzasadniony.**

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

/-/ Katarzyna Kosmowska

Pouczenie: Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.